

ZAKON

O IZMENI ZAKONA O POSEBNIM USLOVIMA ZA REALIZACIJU PROJEKTA IZGRADNJE STANOVA ZA PRIPADNIKE SNAGA BEZBEDNOSTI

Član 1.

U Zakonu o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti („Službeni glasnik RS”, br. 41/18, 54/19, 9/20 i 52/21), u članu 10. stav 5. menja se i glasi:

„Kupoprodajnu cenu stana na svakoj pojedinačnoj lokaciji određuje Komisija koju obrazuje Vlada, na osnovu uslova koje propisuje Vlada.”.

Član 2.

Postupci pokrenuti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama ovog zakona.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

O B R A Z L O Ž E N J E

I. USTAVNI OSNOV

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u članu 97. tačka 12. Ustava Republike Srbije, kojim se utvrđuje da Republika Srbija, između ostalog, uređuje i organizaciju i korišćenje prostora.

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE

Realizacija Projekta izgradnje stanova za pripadnike služba bezbednosti započeta je usvajanjem Zakona o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti u maju mesecu 2018. godine. Svi ugovori za izvođenje radova bili su tipa „ključ u ruke” u skladu sa odredbama predmetnog zakona, i otpočeli sa realizacijom od februara meseca 2019. godine.

U ovom trenutku realizacija projekta IA i IB faze je 99%, dok je kumulativno sa do sada ugovorenim radovima i iz II faze realizacija 97% ukupnog obima posla. Obuhvat ugovorenih radova je izgradnja 5.953 stambene jedinice, od toga je izgrađeno 5.267 stanova i u izgradnji je 686 stambenih jedinica.

Tokom realizacije projekta nastale su okolnosti koje su mogle negativno uticati na uspešnost realizacije celokupnog projekta. Kako bi predupredili negativne efekte i uspešno upravljali rizicima koji se u startu nisu mogli predvideti, vršene su izmene Zakona, kako bi se stvorio zakonski okvir za kontinuirani nastavak realizacije projekta koji je od značaja za Republiku Srbiju.

Glavne odredbe izmena Zakona vezane za izgradnju objekata odnosile su se na:

- mogućnost izmene tipa ugovora za izvođenje radova, čime su smanjeni rizici izvođača radova prilikom kalkulisanja ukupno ponuđene cene izvođenja radova i stvoren zakonski okvir za povećanje ukupno ugovorene cene izvođenja radova u odnosu na realne okolnosti i uslove izgradnje objekata u ugovorenom roku za izvršenje posla.
- povećanje cene građenja objekata po m² bruto građevinske površine po SRPS U.C2.100:2002, čime je redefinisana cena građenja ovog tipa objekata na bazi tržišnih kretanja u trenutku donošenja izmene Zakona.

U posmatranom vremenskom okviru od početka izgradnje objekata (februar 2019. godine) do sada (mart 2023. godine) prema dostupnim podacima Republičkog zavoda za statistiku, inflatorna kretanja mogu se podeliti na dva perioda.

Prvi posmatrani period, od februara 2019. do decembra 2020. godine, odnosi se na blagi rast inflacije i umereno povećanje cene rada nominalno. Ostvarena godišnja inflacija merena indeksom potrošačkih cena u 2019. godini je 1,7%, a 2020. godine 1,6%. Navedeni parametri su predvidivog karaktera i može se smatrati da su ukalkulisani prilikom sačinjavanja ponude za vremenski period trajanja ugovora.

Drugi period, od januara 2021. godine do danas (mart 2023. godine) obeležen je velikim inflatornim pritiskom, dinamičnim nominalnim rastom zarada, povećanim troškovima finansiranja, otežanim uslovima nabavke potrebnih materijala i opreme, nemogućnost sagledavanja rizika posla izvođača radova i povećanim rizicima celokupnog poslovanja. Prema dostupnim podacima RZS u kategorijama koje neposredno utiču na cenu izgradnje objekata, elementi i materijali za ugrađivanje u građevinarstvu, prosečne bruto zarade – građevinarstvo - izgradnja zgrada i tečna goriva i maziva, imaju promenu cene od 33,6%, 26,4%, 167,7% respektivno kumulativno za posmatrani period od decembra 2022. godine. Kako navedene kategorije procentualno različito utiču na formiranje cene građenja izvodi se zaključak da je kumulativna razlika u ceni izgradnje ovog tipa objekata za traženi kvalitet, za posmatrani period 40,8% (elementi i materijali za ugrađivanje u građevinarstvu 55%, prosečne bruto zarade – građevinarstvo - izgradnja zgrada 40% i tečna goriva i maziva 5%).

Od momenta usvajanja Zakona o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti (maj 2018.) i otpočinjanja realizacije Projekta (februar 2019.) vanredna dešavanja kao što su pandemija Kovida 19, rat u Ukrajini, kriza sa energentima itd. imala su za posledicu ozbiljan poremećaj svetske privrede a samim tim i privrede u Republici Srbiji.

S obzirom na odredbe Zakona o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti, koji definiše da sredstva za izradu tehničke dokumentacije, izgradnju stambenih zgrada za kolektivno stanovanje i izgradnju komunalne i ostale infrastrukture unutar stambenog kompleksa obezbeđuje i finansira Republika Srbija, uvažavajući regulisanje projektovanog/predviđenog GAP-a sredstvima iz budžeta RS, odobreno povećanje vrednosti izvedenih radova, navedene poremećaje na tržištu, analizirane uslove i rizike, zvanične indekse inflacije NBS, najavljeni rast zarada zaposlenih, značajno povećanje cena finansiranja i najavljenog inflatornog pritiska, kao realnu posledicu treba da ima potrebu za promenom kupoprodajnih cena stanova u narednom periodu, kao realnog vida saniranja povećanih troškova u realizaciji Projekta SSB.

U tom smislu neophodno je izvršiti sveobuhvatnu korekciju ukupnih troškova koji se odnose na realizaciju Projekta SSB a samim tim i korekciju kupoprodajnih cena stanova, koja bi u svakom slučaju bila niža od cene koja vlada na tržištu, kako bi se GAP zadržao u okvirima prihvatljivog

Radi ublažavanja negativnih uticaja na cene nabavke materijala i opreme i izvođenja radova sa Izvršiocima iz IB faze realizacije, u novembru 2021. godine, potpisani su aneksi ugovora kojima je definisano povećanje ukupno ugovorene cene radova za 9% za realizaciju od 1. januara 2021. godine do ugovorenog roka za izvođenje.

Svi navedeni i analizirani faktori i rizici, projektovani indeksi inflacije NBS, najavljeni dinamični rast zarada Vlade Republike Srbije, predstavlja osnov za formiranje cene izgradnje objekata u narednom periodu.

Cena izgradnje objekata po m² stambene jedinice predstavlja jedan o glavnih elemenata formiranja ukupnog ekonomskog sagledavanja realizacije predmetnog projekta. Kao takva može značajno odstupati od definisanih okvira, čime može biti ugrožen nastavak planirane realizacije Projekta.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Članom 1. Predloga zakona propisana je izmena člana 10. stav 5. Zakona, iz razloga navedenih u tački II. obrazloženja.

Članom 2. Predloga zakona propisano je postupci pokrenuti do dana stupanja na snagu ovog zakona okončaće se po odredbama ovog zakona

Članom 3. Predloga zakona propisano je stupanje na snagu zakona.

IV. FINANSIJSKA SREDSTVA POTREBNA ZA SPROVOĐENJE OVOG ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije.

V. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DA OVAJ ZAKON STUPI NA SNAGU NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Predlaže se da ovaj zakon stupi na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”, budući da za to postoje naročito opravdani razlozi koji se ogledaju u neophodnosti da se predložena izmena što pre primenjuje prilikom realizacije navedenog projekta.

VI. PREGLED ODREDBA VAŽEĆEG ZAKONA KOJE SE MENJAJU, ODNOSNO DOPUNJUJU

Član 10.

Cena izgradnje stana određuje se po metru kvadratnom stana bruto građevinske površine, obračunate po SRPS U.C2.100:2002 standardu koji uređuje obračun površina i zapremine objekata, za svaku lokaciju pojedinačno.

Cena izgradnje komunalne i ostale infrastrukture unutar stambenog kompleksa određuje se za svaku lokaciju pojedinačno.

Cenu iz st. 1. i 2. ovog člana, na predlog ministra nadležnog za poslove građevinarstva i upravljača projektom, utvrđuje Komisija koju obrazuje Vlada.

Bitni elementi ugovora o izvođenju radova za izgradnju stambene zgrade za kolektivno stanovanje, pored uslova propisanih zakonom kojim se uređuju obligacioni odnosi jesu: ukupno ugovorena cena i rok građenja za obim i opis radova, definisan projektnom dokumentacijom navedenom pri objavljivanju poziva za podnošenje ponuda.

~~Kupoprodajnu cenu stana na svakoj pojedinačnoj lokaciji određuje Komisija koju obrazuje Vlada, a koja ne može biti određena u iznosu višem od 500 evra po metru kvadratnom stana u dinarskoj protivvrednosti po srednjem kursu Narodne banke Srbije na dan zaključenja ugovora o kupovini stana, bez poreza na dodatu vrednost.~~

KUPOPRODAJNU CENU STANA NA SVAKOJ POJEDINAČNOJ LOKACIJI ODREĐUJE KOMISIJA KOJU OBRAZUJE VLADA, NA OSNOVU USLOVA KOJE PROPISUJE VLADA.

SAMOSTALNI ČLANOVI PREDLOGA ZAKONA

Član 2.

POSTUPCI POKRENUTI DO DANA STUPANJA NA SNAGU OVOG ZAKONA, OKONČAĆE SE PO ODREDBAMA OVOG ZAKONA.

Član 3.

OVAJ ZAKON STUPA NA SNAGU NAREDNOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”.

ANALIZA EFEKATA

PRILOG 2:

Ključna pitanja za analizu postojećeg stanja i pravilno definisanje promene koja se predlaže

- 1) Koji pokazatelji se prate u oblasti, koji su razlozi zbog kojih se ovi pokazatelji prate i koje su njihove vrednosti?
Prati se raspolaganje izgrađenim stanovima, realizacija projekta izgradnje, kao i povećanje broja zaposlenih u projektu.
- 2) Da li se u predmetnoj oblasti sprovodi ili se sprovodio dokument javne politike ili propis? Predstaviti rezultate sprovođenja tog dokumenta javne politike ili propisa i obrazložiti zbog čega dobijeni rezultati nisu u skladu sa planiranim vrednostima.
Ne sprovodi se.
- 3) Koji su važeći propisi i dokumenti javnih politika od značaja za promenu koja se predlaže i u čemu se taj značaj ogleda?
Potrebno je izvršiti izmene Zakona o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti („Službeni glasnik RS”, br. 41/2018, 54/2019 i 9/2020 u delu koji se odnosi na dalju realizaciju projekta.
- 4) Da li su uočeni problemi u oblasti i na koga se oni odnose? Predstaviti uzroke i posledice problema.

Uočeni problemi se pre svega odnose na nastavak daljeg finansiranja Projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti i obaveza SPV privrednih društava prema Banci Poštanska štedionica a.d. Beograd , na povećanje broja zaposlenih lica u privrednim društvima, otvorena pitanja u vezi stanova koji bi trebali biti predmet ponovnog prometovanja a nakon raskida ugovora o njihovoj kupoprodaji i dr.
- 5) Koja promena se predlaže?
Promene koje se predlažu su iznete Operativnoj grupi Komisije za koordinaciju aktivnosti na izgradnji stanova za pripadnike snaga bezbednosti. Otklanjanje određenih nedostataka koji su uočeni u dosadašnjoj primeni važećeg Zakona;
- 6) Da li je promena zaista neophodna i u kom obimu?
 - **Neophodna je, budući da se željeni cilj ne može postići primenom postojeće regulative.**
- 7) Na koje ciljne grupe će uticati predložena promena? Utvrditi i predstaviti ciljne grupe na koje će promena imati neposredan odnosno posredan uticaj.

Predložena rešenja će imati neposredan efekat na:

- pripadnike snaga bezbednosti, kao i lica koja su u ranijim ratnim dejstvima dala značajan doprinos bezbednosti, odbrani suvereniteta, nezavisnosti i teritorijalnoj celokupnosti države Republike Srbije,
- niz drugih zainteresovanih lica.

8) Da li postoje važeći dokumenti javnih politika kojima bi se mogla ostvariti željena promena i o kojim dokumentima se radi?

Ne postoje važeći dokumenti javnih politika čijim bi se sprovođenjem, a bez donošenja izmena i dopuna Zakona za ovaj projekat, mogli ostvariti ciljevi efikasnije realizacije projekata.

9) Da li je promenu moguće ostvariti primenom važećih propisa?

Promenu nije moguće ostvariti bez izmena i dopuna Zakona odnosno Zaključka Vlade Republike Srbije kojim se obuhvataju problemi izneti na Radnoj grupi.

10) Kvantitativno (numerički, statistički) predstaviti očekivane trendove u predmetnoj oblasti, ukoliko se odustane od intervencije (*status quo*).

Ukoliko se ne donesu izmene i dopune Zakona, s obzirom na to da su u pitanju veliki investicioni projekti, dolazi do problema rešavanja stambenog pitanja izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti.

11. Kakvo je iskustvo u ostvarivanju ovakvih promena u poređenju sa iskustvom drugih država, odnosno lokalnih samouprava (ako je reč o javnoj politici ili aktu lokalne samouprave)?

Iz iskustava zemalja regiona pokazano je da kvalitetna pravna i institucionalna uređenost ovog sistema predstavlja jedno od strateških opredeljenja i ključnih pretpostavki razvoja jedne zemlje i zaštite javnog interesa u ovoj oblasti.

PRILOG 3:**Ključna pitanja za utvrđivanje ciljeva**

- 1) Zbog čega je neophodno postići željenu promenu na nivou društva? (odgovorom na ovo pitanje definiše se opšti cilj).
 - **Rešenje stambenog pitanja pripadnika službi bezbednosti**
2. Šta se predmetnom promenom želi postići? (odgovorom na ovo pitanje definišu se posebni ciljevi, čije postizanje treba da dovode do ostvarenja opšteg cilja. U odnosu na posebne ciljeve, formulišu se mere za njihovo postizanje).

Imajući u vidu značaj i odgovornost posla koji pripadnici bezbednosti obavljaju i njihov značaj za bezbednost čitave države, kao i lica koja su u ranijim ratnim dejstvima dala značajan doprinos bezbednosti, odbrani suvereniteta, nezavisnosti i teritorijalnoj celokupnosti države, a polazeći od toga da je najveći broj nerešenih stambenih potreba zaposlenih u državnim organima, upravo među pripadnicima snaga bezbednosti u maju 2018. godine usvojen je Zakon o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti. Izmenama i dopunama zakona (jul 2019. godine) proširen je krug lica, koja mogu ostvariti mogućnost na kupovinu stana pod povoljnijim uslovima i to na borce, članove domaćinstva palog borca, ratne vojne invalide i mirnodopske vojne invalide. U maju 2021. godine stupio je na snagu Zakon o izmenama i dopunama Zakona o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti.

Projekat izgradnje se sprovodi u skladu sa utvrđenom dinamikom izgradnje od izrade projektno-tehničke dokumentacije, pribavljanja zemljišta, obezbeđivanja novca za gradnju i raspisivanja tendera za izbor izvođača radova, vršioca stručnog nadzora, upravljača projektom i vršioca tehničkog pregleda objekata sa pripadajućom infrastrukturom.

U Projekat su uključene i jedinice lokalne samouprave čija je uloga bila pribavljanje lokacija i izvođenje prateće infrastrukture o svom trošku.

Investitorska prava na lokacijama Vranje, Kraljevo, Kragujevac, Novi Sad, Sremska Mitrovica, Niš i Beograd preneti su na SPV preduzeća.

Građevinska direkcija Srbije d.o.o. Beograd kao direktor upravlja svim SPV privrednim društvima osnovanim za potrebe realizacije Projekta izgradnje stanova za pripadnike službi bezbednosti i istovremeno ima ulogu upravljača Projektom.

Investitor izvođenja radova na lokacijama u Vranju i Nišu u okviru IA faze Projekta je Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture.

Projekat je, prema lokacijama, podeljen na faze: I (IA i IB) i II.

- 2) Da li su opšti i posebni ciljevi usklađeni sa važećim dokumentima javnih politika i postojećim pravnim okvirom, a pre svega sa prioriternim ciljevima Vlade?

Opšti i posebni ciljevi usklađeni su sa važećim dokumentima javnih politika i važećim pravnim okvirom, kao i sa prioriternim ciljevima Vlade, budući da je da su u pitanju veliki investicioni projekti.

- 3) Na osnovu kojih pokazatelja učinka će biti moguće utvrditi da li je došlo do ostvarivanja opštih, odnosno posebnih ciljeva?

Na osnovu broja izgrađenih stanova.

PRILOG 4:**Ključna pitanja za identifikovanje opcija javnih politika**

- 1) Koje relevantne opcije (alternativne mere, odnosno grupe mera) za ostvarenje cilja su uzete u razmatranje? Da li je razmatrana „*status quo*” opcija?

Kao jedna od opcija razmatrana je opcija „*status quo*” - nemenjanje važećeg Zakona, odnosno mogućnosti da se postojeće stanje na neki način prevaziđe.

- 2) Da li su, pored regulatornih mera, identifikovane i druge opcije za postizanje željene promene i analizirani njihovi potencijalni efekti?

Nisu identifikovane druge opcije za postizanje željene promene.

- 3) Da li su, pored restriktivnih mera (zabrane, ograničenja, sankcije i slično) ispitane i podsticajne mere za postizanje posebnog cilja?

Nisu predviđene restriktivne mere (zabrane, ograničenja, sankcije i slično).

- 4) Da li su u okviru razmatranih opcija identifikovane institucionalno upravljачko organizacione mere koje je neophodno sprovesti da bi se postigli posebni ciljevi?

Nisu potrebne dodatne upravljачko organizacione mere za sprovođenje predložene promene.

- 5) Da li se promena može postići kroz sprovođenje informativno-edukativnih mera?

Promenu nije moguće sprovesti samo putem informativno-edukativnim merama.

- 6) Da li ciljne grupe i druge zainteresovane strane iz civilnog i privatnog sektora mogu da budu uključene u proces sprovođenja javne politike, odnosno propisa ili se problem može rešiti isključivo intervencijom javnog sektora?

Sprovođenje postupka javne politike isključivo zavisi od nadležne institucije za njegovo sprovođenje.

- 7) Da li postoje raspoloživi, odnosno potencijalni resursi za sprovođenje identifikovanih opcija?

U ovom trenutku zaposleni u resorima predstavljaju odgovarajući kadar za sprovođenje postupaka.

- 8) Koja opcija je izabrana za sprovođenje i na osnovu čega je procenjeno da će se tom opcijom postići željena promena i ostvarenje utvrđenih ciljeva?
Edukacijama i obukama zaposlenih, kao i iskustvom koje imaju zaposleni u sektorima da se mogu sprovoditi postupci samostalno.

PRILOG 5:**Ključna pitanja za analizu finansijskih efekata**

- 1) Kakve će efekte izabrana opcija imati na javne prihode i rashode u srednjem i dugom roku?

U ovom momentu te efekte nije moguće kvantifikovati.

- 2) Da li je finansijske resurse za sprovođenje izabrane opcije potrebno obezbediti u budžetu, ili iz drugih izvora finansiranja i kojih?

Za sprovođenje su potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Republike Srbije.

- 3) Kako će sprovođenje izabrane opcije uticati na međunarodne finansijske obaveze?

Izabrana opcija nema uticaja na međunarodne finansijske obaveze, odnosno ne predviđa se dodatno zaduživanje Republike Srbije.

- 4) Koliki su procenjeni troškovi uvođenja promena koji proističu iz sprovođenja izabrane opcije (osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika) iskazani u kategorijama kapitalnih troškova, tekućih troškova i zarada?

Nije predviđeno osnivanje novih institucija, restrukturiranje postojećih institucija i obuka državnih službenika.

- 5) Da li je moguće finansirati rashode izabrane opcije kroz redistribuciju postojećih sredstava?

Ne.

- 6) Kakvi će biti efekti sprovođenja izabrane opcije na rashode drugih institucija?

Nema uticaja na rashode drugih institucija.

PRILOG 6:**Ključna pitanja za analizu ekonomskih efekata**

- 1) Koje troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati privredi, pojedinoj grani, odnosno određenoj kategoriji privrednih subjekata?

Nije moguće odrediti koristi i troškove u ovom momentu.

- 2) Da li izabrana opcija utiče na konkurentnost privrednih subjekata na domaćem i inostranom tržištu (uključujući i efekte na konkurentnost cena) i na koji način?

- **Ne**

- 3) Da li izabrane opcije utiču na uslove konkurencije i na koji način?

- **Ne**

- 4) Da li izabrana opcija utiče na transfer tehnologije i/ili primenu tehničko-tehnoloških, organizacionih i poslovnih inovacija i na koji način?

- **Ne**

- 5) Da li izabrana opcija utiče na društveno bogatstvo i njegovu raspodelu i na koji način?

/

- 6) Kakve će efekte izabrana opcija imati na kvalitet i status radne snage (prava, obaveze i odgovornosti), kao i prava, obaveze i odgovornosti poslodavaca?

/

PRILOG 7:**Ključna pitanja za analizu efekata na društvo**

- 1) Kolike troškove i koristi (materijalne i nematerijalne) će izabrana opcija prouzrokovati građanima?

Nema dodatnih troškova, a korist se može očekivati sprovođenjem projekta regulisanog Zakonom.

- 2) Da li će efekti realizacije izabrane opcije štetno uticati na neku specifičnu grupu populacije i da li će to negativno uticati na uspešno sprovođenje te opcije, kao i koje mere treba preduzeti da bi se ovi rizici sveli na minimum?

Izabrana opcija nema štetne efekte po bilo koju grupu populacije.

- 3) Na koje društvene grupe, a posebno na koje osetljive društvene grupe, bi uticale mere izabrane opcije i kako bi se taj uticaj ogledao (pre svega na siromašne i socijalno isključene pojedince i grupe, kao što su osobe sa invaliditetom, deca, mladi, žene, stariji preko 65 godina, pripadnici romske nacionalne manjine, neobrazovani, nezaposleni, izbegla i interno raseljena lica i stanovništvo ruralnih sredina i druge osetljive društvene grupe)?

Mere izabrane opcije nemaju uticaj na osetljive društvene grupe.

- 4) Da li bi i na koji način izabrana opcija uticala na tržište rada i zapošljavanje, kao i na uslove za rad (npr. promene u stopama zaposlenosti, otpuštanje tehnoloških viškova, ukinuta ili novoformirana radna mesta, postojeća prava i obaveze radnika, potrebe za prekvalifikacijama ili dodatnim obukama koje nameće tržište rada, rodnu ravnopravnost, ranjive grupe i oblike njihovog zapošljavanja i slično)?

Izabrana opcija neće uticati na smanjenje nezaposlenosti na tržištu rada.

- 5) Da li izabrane opcije omogućavaju ravnopravan tretman, ili dovode do direktne ili indirektno diskriminacije različitih kategorija lica (npr. na osnovu nacionalne pripadnosti, etničkog porekla, jezika, pola, rodnog identiteta, invaliditeta, starosne dobi, seksualne orijentacije, bračnog statusa ili drugih ličnih svojstava)?

Izabrana opcija ne dovodi do bilo kakve diskriminacije.

- 6) Da li bi izabrana opcija mogla da utiče na cene roba i usluga i životni standard stanovništva, na koji način i u kojem obimu?

Ne

- 7) Da li bi se realizacijom izabranih opcija pozitivno uticalo na promenu socijalne situacije u nekom određenom regionu ili okrugu i na koji način?

Nema direktnog uticaja na promenu socijalne situacije, pogotovo ne negativnog uticaja.

- 8) Da li bi se realizacijom izabrane opcije uticalo na promene u finansiranju, kvalitetu ili dostupnosti sistema socijalne zaštite, zdravstvenog sistema ili sistema obrazovanja, posebno u smislu jednakog pristupa uslugama i pravima za osetljive grupe i na koji način?

Nema uticaja u kvalitetu ili dostupnosti sistemu socijalne zaštite, zdravstvenom sistemu i sistemu obrazovanja.

PRILOG 8:**Ključna pitanja za analizu efekata na životnu sredinu**

- 1) Da li izabrana opcija utiče i u kojem obimu utiče na životnu sredinu, uključujući efekte na kvalitet vode, vazduha i zemljišta, kvalitet hrane, urbanu ekologiju i upravljanje otpadom, sirovine, energetska efikasnost i obnovljive izvore energije?

Izabrana opcija nema direktnog uticaja na životnu sredinu, a pogotovo ne postoje negativni efekti na kvalitet vode, vazduha i zemljišta.

- 2) Da li izabrana opcija utiče na kvalitet i strukturu ekosistema, uključujući i integritet i biodiverzitet ekosistema, kao i floru i faunu?

Izabrana opcija nema efekta na kvalitet i strukturu ekosistema.

- 3) Da li izabrana opcija utiče na zdravlje ljudi?

Izabrana opcija nema efekte na zdravlje ljudi.

- 4) Da li izabrana opcija predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi i da li se dopunskim merama može uticati na smanjenje tih rizika?

Izabrana opcija ne predstavlja rizik po životnu sredinu i zdravlje ljudi.

- 5) Da li izabrana opcija utiče na zaštitu i korišćenje zemljišta u skladu sa propisima koji uređuju predmetnu oblast?

Ne.

PRILOG 9:**Ključna pitanja za analizu upravljačkih efekata**

- 1) Da li se izabranom opcijom uvode organizacione, upravljačke ili institucionalne promene i koje su to promene?

Izabranom opcijom ne uvode se promene.

- 2) Da li postojeća javna uprava ima kapacitet za sprovođenje izabrane opcije (uključujući i kvalitet i kvantitet raspoloživih kapaciteta) i da li je potrebno preduzeti određene mere za poboljšanje tih kapaciteta?

Predložene promene će biti sprovedene raspoloživim resursima.

- 3) Da li je za realizaciju izabrane opcije bilo potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.) i u kojem vremenskom periodu je to potrebno sprovesti?

Za realizaciju nije potrebno izvršiti restrukturiranje postojećeg državnog organa, odnosno drugog subjekta javnog sektora (npr. proširenje, ukidanje, promene funkcija/hijerarhije, unapređenje tehničkih i ljudskih kapaciteta i sl.).

- 4) Da li je izabrana opcija u saglasnosti sa važećim propisima, međunarodnim sporazumima i usvojenim dokumentima javnih politika?

da

- 5) Da li izabrana opcija utiče na vladavinu prava i bezbednost?

Ne utiče.

- 6) Da li izabrana opcija utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave i na koji način?

Ne utiče na odgovornost i transparentnost rada javne uprave.

- 7) Koje dodatne mere treba sprovesti i koliko vremena će biti potrebno da se sprovede izabrana opcija i obezbedi njeno kasnije dosledno sprovođenje, odnosno njena održivost?

Potrebna je efikasnija realizacija i brže sprovođenje.

PRILOG 10:

Ključna pitanja za analizu rizika

- 1) Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena podrška svih ključnih zainteresovanih strana i ciljnih grupa? Da li je sprovođenje izabrane opcije prioritet za donosiocima odluka u narednom periodu (Narodnu skupštinu, Vladu, državne organe i slično)?

Za sprovođenje izabrane opcije obezbeđena je podrška nadležnih institucija.

- 2) Da li su obezbeđena finansijska sredstva za sprovođenje izabrane opcije?
Da li je za sprovođenje izabrane opcije obezbeđeno dovoljno vremena za sprovođenje postupka javne nabavke ukoliko je ona potrebna?

Obezbeđena su sredstva u budžetu Republike Srbije za dosadašnju realizaciju projekta.

- 3) Da li postoji još neki rizik za sprovođenje izabrane opcije?

Ne postoji rizik.

IZJAVA
O USKLAĐENOSTI PREDLOGA ZAKONA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE

1. Organ državne uprave, odnosno drugi ovlašćeni predlagač propisa - Vlada
Obrađivač - Ministarstvo građevinarstva, saobraćaja i infrastrukture
2. Naziv propisa
Predlog zakona o izmeni Zakona o posebnim uslovima za realizaciju projekta izgradnje stanova za pripadnike snaga bezbednosti

The Draft Law on Amendments to the Law on Special Conditions for the Implementation of the Project for the Construction of Apartments for Members of the Security Forces

3. Usklađenost propisa s odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum), odnosno s odredbama Prelaznog sporazuma o trgovini i trgovinskim pitanjima između Evropske zajednice, sa jedne strane, i Republike Srbije, sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Prelazni sporazum):

a) Odredba Sporazuma i Prelaznog sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa

Nema

b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Nema

v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Nema

g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma i Prelaznog sporazuma

Nema

d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

Nema

4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije:

a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Nema

b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima

Nema

v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima

Nema

g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost

Nema

d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije

Nema

5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizilazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).

Ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost.

6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?

/

7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?

Ne

8. Učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti

U izradi Predloga zakona nisu učestvovali konsultanti.